

SYNTHESE DES RESULTATS DE RECHERCHE

Equipe Agro-management

Collectif Sylva Terra

18 Juillet 2014

Des Articles Scientifiques et Posters

- 1. LA SÉCURISATION FONCIÈRE DANS ET AUTOUR DU COMPLEXE D'AIRES PROTÉGÉES DE LA MONTAGNE D'AMBRE**
- 2. LES ENJEUX DES COMPROMIS DANS LA VALORISATION DE L'ESPACE D'UNE ZONE FORESTIÈRE PAR LA CERTIFICATION FONCIÈRE: CAS DE LA COMMUNE RURALE DE BEFORONA**
- 3. ÉTAT DE LA SECURISATION FONCIÈRE DANS LA COMMUNE RURALE DE MANDIALAZA**
- 4. RÉGULATION FONCIÈRE DANS LE SYSTÈME AGRO-SYLVO-PASTORAL CAS DE LA FORÊT D'AMBIHY COMMUNE RURALE DE BETATAO POSTE-ANJOZOROBE**

Contexte de l'intervention

- Le complexe d'Aires protégées de la Montagne d'Ambre et sa zone périphérique sont sujets à des conflits fonciers permanents et de plus en plus fréquents : *ni les opérations cadastrales de 1996, ni la réforme foncière de 2005 n'ont permis de dénouer ces conflits.*
- La Commune Rurale de Beforona: Les conditions relatives à la loi 2005-019 du 07 octobre 2005 fixées les principes régissant les statuts des terres permettant de déterminer la pertinence des guichets fonciers par rapport à la situation des nouvelles aires protégées, liée ici à l'interdiction par l'État de la pratique du «tavy»
- La Commune Rurale de Mandialaza: La gestion du foncier forestier par l'État malgache est mise à rude épreuve; Réponse aux divers problèmes d'insécurité foncière par la **création de guichets fonciers**
- La Commune Rurale de Betatao Poste-Anjozorobe: Les forêts plantées appartiennent aux paysans alors que la terre appartient à l'État.

Quelle problématique formulée par contexte?

- **Le complexe d'Aires protégées de la Montagne d'Ambre et sa zone périphérique:** « *Faut-il immatriculer les Aires protégées, et en l'occurrence leur périphérie, au nom de l'Etat, au nom du gestionnaire ou au nom des privés riverains lesquels sont légalement autorisés à gérer et à exploiter ces Aires Protégées sous certaines conditions bien établies ?* »
- **La Commune Rurale de Beforona:** « *Dans quelle mesure pourrait-on garantir et pérenniser la structure du fonctionnement de la certification foncière autour du CAZ de Beforona ?* »
- **La Commune Rurale de Mandialaza:** « *Quel type de sécurisation à mettre en place dans la zone en vue d'obtenir un compromis bien structuré permettant une coviabilité entre la conservation des ressources forestières et la présence d'une gestion foncière forestière locale* »
- **La Commune Rurale de Betatao Poste-Anjozorobe:** « *Comment la mise en place d'un guichet foncier favorise-t-elle l'économie de la production forestière chez les paysans à la fois éleveurs et agriculteurs ?* »

Des objectifs fixés pour la recherche

- **Le complexe d'Aires protégées de la Montagne d'Ambre et sa zone périphérique:** *«Déterminer l'évolution dans le temps et dans l'espace de la sécurisation foncière dans et aux alentours du complexe d'Aires Protégées de la Montagne d'Ambre. »*
- **La Commune Rurale de Beforona:** *« Déterminer la pertinence de l'implantation de guichets fonciers dans le contexte des nouvelles aires protégées.»*
- **La Commune Rurale de Mandialaza:** *«Déterminer les opportunités et limites de la sécurisation foncière actuelle dans la gestion des ressources forestières »*
- **La Commune Rurale de Betatao Poste-Anjozorobe:** *«Caractériser le système foncier agro-sylvo-pastoral en tenant compte de la régulation foncière des forêts plantées.»*

Certaines hypothèses de recherche retenues comme cadre mobilisateur

- **Le complexe d'Aires protégées de la Montagne d'Ambre et sa zone périphérique:** *« Des parcelles situées dans et autour du complexe d'Aires Protégées sont sécurisées foncièrement. »*
- **La Commune Rurale de Beforona:** *«La perception des acteurs de l'emprise des mesures relatives à l'implantation du guichet foncier de Beforona est appréciée »*
- **La Commune Rurale de Mandialaza:** *«La sécurisation foncière est nécessaire pour la gestion rationnelle des ressources forestières de la zone »*
- **La Commune Rurale de Betatao Poste-Anjozorobe:** *«La sécurisation foncière est nécessaire pour la gestion rationnelle des ressources forestières de la zone. »*

Cadre méthodologique pour chaque contexte étudié

- **Le complexe d'Aires protégées de la Montagne d'Ambre:**

===) *Enquêtes auprès de 37 ménages, soit 30% des ménages riverains exploitant les Zones d'Utilisation Contrôlées (ZUC) de la Réserve Spéciale Numéro 2 (RS2); Statistique descriptive et analyse multivariée*

- **La Commune Rurale de Beforona:**

===) *Analyse des logiques des acteurs de la certification foncière, les perceptions des acteurs, le devenir du guichet foncier de Beforona; AFD classant l'état des certifications des terres*

- **La Commune Rurale de Mandialaza:**

===) *Une typologie a été menée au niveau de chaque localité : proche du Chef-lieu; enclavée; proche de la plantation des pins*

- **La Commune Rurale de Betatao Poste-Anjozorobe:**

===) *Approche anthropo-juridique du système foncier agro-sylvo-pastoral, typologie des ménages*

Principaux résultats remarquables

- **Le complexe d'Aires protégées de la Montagne d'Ambre:**
 - *Sur les 12 Communes de rattachement administratif de la montagne d'Ambre, seule Mahavanona dispose d'un guichet foncier dont la zone d'action est réduite par l'opération cadastrale de 1996.*
 - *Les activités de ce guichet foncier sont en régression depuis 2009*
 - *Les demandes de certification et les certificats correspondants délivrés suivent la même tendance à la baisse.*
- **La Commune Rurale de Beforona:**
 - *Les usagers ont tendance à sécuriser davantage*
 - *les parcelles de cultures permanentes en bas de pente.*
 - *La traduction spatiale de la décision des usagers qui n'ont pas abouti leurs procédures de certification concerne la forêt primaire, les versants de colline*

Principaux résultats remarquables (Suite)

- **La Commune Rurale de Mandialaza:**

- *les migrants du centre possèdent la majorité de terrain de kininina ;*
- *les migrants qui ont des Tanety se trouvent en majorité dans la NAP située au nord*
- *les migrants détiennent des Tanety de grande envergure dans la zone des plantations*

- **La Commune Rurale de Betatao Poste-Anjozorobe:**

- *Les ménages de Betatao Poste ne sont pas satisfaits de la régulation foncière forestière :*

81% de la classe 1, Jeunes agro-sylvo-pasteurs

74% de la classe 2, Agro-sylvo-pasteurs d'âge intermédiaire

67 % de la classe 3. Vieux agro-sylvo-pasteurs

Points de discussion

- **Le complexe d'Aires protégées de la Montagne d'Ambre:**
 - ❖ *Zone attirant d'immigrants étrangers et nationaux, entraînant des accaparements sauvages de terrains dans le complexe même.*
 - ❖ *Aggravation de l'instabilité foncière due à l'échec de l'opération cadastrale et l'incapacité du guichet foncier de Mahavanona.*
- **La Commune Rurale de Beforona:**
 - ❖ *Les usagers vivant dans les forêts primaires et versants de collines échouent dans la procédure de certification. Cela est dû à l'éloignement et à l'enclavement de ces terroirs.*
 - ❖ *Pour les usagers, la certification foncière constitue un bien de luxe et non pas un bien de première nécessité.*

Points de discussion (Suite)

- **La Commune Rurale de Mandialaza**

- ❖ *Face au droit positif, le système foncier coutumier des paysans ne fait pas le poids sur les forêts plantées de FANALAMANGA.*
- ❖ *L'abandon pur et simple par le paysan du territoire en conflit, conduit à la recherche de sécurisation foncière des terrains de kininina.*

- **La Commune Rurale de Betatao Poste-Anjozorobe:**

- ❖ *Le VOI est une structure obligée dans la gestion de la forêt, malgré la faible connaissance des lois relatives au foncier forestier*
- ❖ *Le faible niveau d'acceptation du DINA imposé par le VOI marqué par l'insatisfaction relative à la régulation foncière forestière justifie le souhait d'acquisition d'un guichet foncier*

CONCLUSION ET RECOMMANDATION

- **La multiplication du nombre des ZUC n'est pas sans risques. L'instauration d'un Tribunal Terrier et la relance du guichet foncier de Mahavanona sont urgents.**
- **Il faut que le Programme National Foncier pratique un programme de formation des agents du GF et des Centres de Recherche et d'Informations pour le Foncier pour la maîtrise et une bonne gouvernance du GF de Beforona.**
- **L'entrée en matière du légitime et du légal touchée par la certification est à l'ordre du jour pour se doter d'une preuve tangible et légale aux yeux de tous.**
- **Nécessité de la régulation foncière forestière, prenant en considération tous les aspects juridique, institutionnel, économique, social, et écologique. L'accès libre à l'exploitation des forêts devrait être traité et règlementé**